

Проект

СХВАЛЕНО

Розпорядження голови
обласної державної адміністрації

ОБЛАСНА ПРОГРАМА створення та ведення містобудівного кадастру на 2018-2020 роки

1. Паспорт програми

1.	Ініціатор розроблення програми	Управління містобудування та архітектури Тернопільської обласної державної адміністрації
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Постанова Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 559 “Про містобудівний кадастр”, доручення голови обласної державної адміністрації від 02 травня 2018 року № 33 “Про розроблення проекту обласної програми створення та ведення містобудівного кадастру на 2018-2020 роки”
3.	Розробник програми	Управління містобудування та архітектури Тернопільської обласної державної адміністрації
4.	Співрозробники програми	-
5.	Відповідальний виконавець програми	Управління містобудування та архітектури Тернопільської обласної державної адміністрації
6.	Учасники програми	Служба містобудівного кадастру у складі управління містобудування та архітектури облдержадміністрації, місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, суб'єкти господарювання усіх форм власності, які виробляють, оновлюють, обробляють, зберігають, постачають та використовують інформаційні ресурси, що підлягають реєстрації та обліку в системі містобудівного кадастру, суб'єкти господарювання, які надають послуги у сфері геоінформаційних технологій та топографо-геодезичному забезпеченню

7.	Термін реалізації програми	2018-2020 роки
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Обласний бюджет
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього,	1081 тис. гривень
	у тому числі:	
1)	коштів обласного бюджету	1081 тис. гривень
2)	коштів інших джерел	-

2. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована програма

Рішенням Тернопільської обласної ради від 16 серпня 2012 року № 1418 було затверджено обласну програму створення містобудівного кадастру та його ведення на 2012-2016 роки, термін дії якої закінчився. Незважаючи на вжиті заходи щодо забезпечення реалізації вказаної програми, фінансування створення та ведення містобудівного кадастру не здійснювалося, у зв'язку з обмеженими ресурсами обласного бюджету. Подібна ситуація склалася з районними програмами, які були прийняті в усіх 17 районах області.

Впродовж останніх років відбулися важливі якісні зміни у адміністративно-територіальному та соціально-культурному розвитку області. У 2014 році активно розпочала впроваджуватись реформа місцевого самоврядування шляхом передачі на місця реальних повноважень та обов'язків, а також відповідного матеріального ресурсу. Розпочався розвиток місцевого самоврядування не лише на рівні територіальних громад міст обласного значення, а й на рівні об'єднаних територіальних громад. Система місцевого самоврядування, яка не задовольняла потреб суспільства докорінно змінилася. Органи місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад активно розпочали створення та підтримку сприятливого життєвого середовища, необхідного для всебічного розвитку людини, її самореалізації, захисту її прав, надання населенню високоякісних і доступних адміністративних, соціальних та інших послуг на відповідних територіях.

Об'єднаними територіальними громадами здійснюється формування нової інфраструктури шляхом будівництва та реконструкції вулиць і доріг комунальної власності, створення центрів надання адміністративних послуг, центрів безпеки, центрів здоров'я, опорних навчальних закладів, внаслідок чого активізовано будівництво та розроблення містобудівної документації.

У 2018 році завершено розроблення нової схеми планування території області, де у встановленому порядку сформульовані на довгострокову перспективу основні напрямки розвитку територій на основі ефективного використання наявного виробничого та природно-ресурсного потенціалу із врахуванням особливостей розташування області у міжнародній транспортній

системі та будівництвом транспортних магістралей європейського рівня. Матеріали та положення схеми слугуватимуть підґрунтям органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування при розробленні програм соціально-економічного розвитку області та окремих її територій, особливо на довгострокову перспективу. Стратегічні положення схеми планування території області створюють основу для розроблення схем планування територій об'єднаних територіальних громад та оновлення генпланів населених пунктів.

Враховуючи наведене, постає питання про впровадження в області містобудівного кадастру обласного та місцевого рівнів, як складової частини містобудівної діяльності, що здійснюють органи державної влади та місцевого самоврядування для задоволення інформаційних потреб при плануванні та забудові територій.

Відсутність відкритих інформаційних ресурсів містобудівного кадастру регіонального рівня, комплексної системи моніторингу стану розроблення містобудівної документації – генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій, детальних планів не дає можливості забезпечити в повному обсязі ефективне управління розвитком та раціональним використанням земельних ресурсів для містобудівних потреб. Відсутність належного моніторингу містобудівних процесів стримує розвиток територій та призводить до нераціонального використання місцевих ресурсів.

На даний час область охоплена системою державного земельного кадастру із внесенням інформації про земельні ділянки. Інформаційні ресурси галузевих кадастрів та інформаційних систем з питань використання територій, екологічного, інженерно-геологічного, сейсмічного, гідрогеологічного та іншого районування території регіону на підставі даних відповідних галузевих кадастрів та інформаційних систем в області відсутні.

Згідно з вимогами чинного законодавства, для забезпечення ефективного управління територіальним розвитком області, створення умов для прогнозованого розвитку територій населених пунктів, підвищення ефективності управління, провадження містобудівної діяльності, поліпшення екологічного і техногенного становища, прийняття рішень на різних рівнях щодо перспектив регіонального розвитку, необхідно забезпечити створення та ведення в області містобудівного кадастру, шляхом розроблення, прийняття та реалізації нової обласної програми створення та ведення містобудівного кадастру на 2018-2020 роки.

Фінансування робіт зі створення комплексу геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру і реалізації заходів програми відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 р. № 599 “Про містобудівний кадастр”, здійснюється за рахунок коштів обласного бюджету.

3. Визначення мети програми

Основною метою програми є реалізація в області державної політики у сфері містобудування шляхом впровадження містобудівного кадастру, як інструменту підвищення ефективності управління розвитком територій, що забезпечить інформаційні потреби учасників містобудівного процесу щодо геопросторових даних про території, затверджену містобудівну документацію, екологічні, інженерно-геологічні та інші умови.

Комплексність, повнота та достовірність даних системи містобудівного кадастру забезпечить органи влади та місцевого самоврядування актуальною інформацією для прийняття управлінських рішень щодо формування безпечного середовища життєдіяльності населення, захисту території від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру, сприятиме зниженню рівня забруднення навколишнього природного середовища, ефективному і надійному функціонуванню об'єктів будівництва та інженерно-транспортної інфраструктури, охороні та раціональному використанню природних ресурсів і територій з особливим статусом, у тому числі ландшафтів, об'єктів історико-культурної спадщини, земель сільськогосподарського призначення, водних ресурсів і лісів відповідно пріоритетним напрямкам розвитку області.

Дані містобудівного кадастру необхідні для забезпечення загальної доступності до матеріалів розробленої та затвердженої містобудівної документації та створення сприятливого інвестиційного середовища.

Мета програми відповідає пріоритетним напрямкам розвитку області, зокрема, Стратегії розвитку Тернопільської області до 2020 року та визначає напрям вдосконалення містобудівної діяльності шляхом впровадження системи містобудівного кадастру регіонального рівня на 2018-2020 роки.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання програми

Забезпечення зберігання і використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, екологічні, інженерно-геологічні умови, затверджену містобудівну документацію для задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві вбачається шляхом розроблення і реалізації обласної та місцевих програм зі створення та ведення містобудівного кадастру.

Засобом розв'язання проблеми є створення містобудівного кадастру регіонального та місцевих рівнів, його ведення службами містобудівного кадастру у складі уповноважених органів містобудування та архітектури методом формування і актуалізації інформаційних ресурсів регіонального рівня, систематизації, узагальнення та реєстрації відомостей і документів, рішень органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо планування і забудови територій та результатів містобудівного моніторингу.

Правовою основою для провадження робіт зі створення містобудівного кадастру Тернопільської області, забезпечення матеріальними та фінансовими ресурсами є:

- закони України „Про регулювання містобудівної діяльності”, „Про основи містобудування”, „Про місцеве самоврядування в Україні”, „Про інформацію”, „Про топографо-геодезичну та картографічну діяльність”, „Про захист інформації в автоматизованих системах”, „Про державний земельний кадастр”, „Про землеустрій”;
- постанови Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 № 559 „Про містобудівний кадастр”, від 25.05.2011 № 556 „Про Порядок обміну інформацією між містобудівним та державним земельним кадастрами”;
- наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.09.2011 № 170 „Про затвердження Порядку проведення містобудівного моніторингу”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 7 листопада 2011 р. за № 1268/20006;
- наказ Головного управління геодезії, картографії та кадастру при Кабінеті Міністрів України від 09.04.1998 № 56 „Про затвердження Інструкції з топографічного знімання у масштабах 1: 5000, 1:2000, 1: 1000 та 1:500 (ГКНТА - 2.04-02-98)” (із змінами і доповненнями), зареєстрований в Міністерстві юстиції України 23 червня 1998 р. за № 393/2833;
- державні будівельні норми ДБН Б.1.1-16.2013 „Склад та зміст містобудівного кадастру”;
- відповідні рішення Тернопільської обласної ради.

Програма реалізуватиметься в один етап впродовж 2018-2020 років.

Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми становить 1081 тис. гривень.

Фінансування витрат на виконання заходів програми проводиться з обласного бюджету. Обсяги орієнтовного забезпечення програми уточнюються з врахуванням індексу інфляції, конкретних завдань та наявності коштів.

Ресурсне забезпечення обласної програми створення та ведення містобудівного кадастру на 2018-2020 роки

(тис. грн)

Обсяг коштів, які планується залучити на виконання програми	Виконання програми			Усього витрат на виконання програми
	2018 рік	2019 рік	2020 рік	
Обсяг ресурсів усього, у тому числі:	790,0	271,0	20,0	1081,0
державний бюджет	0	0	0	0
обласний бюджет	790,0	271,0	20,0	1081,0
районні та міські бюджети	0	0	0	0

5. Перелік завдань і заходів програми та результативні показники

Ключовими завданнями реалізації обласної програми створення та ведення містобудівного кадастру на 2018-2020 роки є:

- створення програмно-технічного комплексу містобудівного кадастру регіонального рівня;
- фахове кадрове забезпечення;
- організація системи обміну інформацією та наповнення бази даних містобудівного кадастру;
- ведення містобудівного кадастру регіонального рівня.

Реалізація програми здійснюється шляхом реалізації заходів з:

- розроблення технічного завдання та проекту на створення геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру;
- придбання, встановлення та налаштування апаратного забезпечення для ведення містобудівного кадастру;
- придбання, встановлення та технічна підтримка програмного забезпечення для ведення містобудівного кадастру;
- проведення інвентаризації наявних матеріалів містобудівної документації, дані яких передбачається ввести до геоінформаційної системи містобудівного кадастру;
- створення компонентів геоінформаційної системи містобудівного кадастру та наповнення баз геопросторових даних;
- створення локальної електронної версії базової топографічної підоснови на основі збору і перетворення картографічних даних з різних джерел;
- навчання спеціалістів служби містобудівного кадастру, у складі управління містобудування та архітектури облдержадміністрації, роботи з спеціалізованим апаратним і програмним забезпеченням та консультативна підтримка;
- технічна підтримка геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру;
- організація робіт зі збору та введення інформації до баз даних містобудівного кадастру;
- експлуатація геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру для задоволення інформаційних потреб учасників містобудівного процесу.

Загальним результативним показником, який буде досягнуто за рахунок реалізації програми, є створення містобудівного кадастру регіонального рівня та його ведення для забезпечення інформаційних потреб учасників містобудівного процесу.

Складовими частинами загального результативного показника є:

- визначення структури системи містобудівного кадастру регіонального рівня та технічних вимог до програмного і апаратного забезпечення для ведення містобудівного кадастру;

- створення матеріально-технічної бази для ведення містобудівного кадастру (сервер, ПК тощо);
- забезпечення ліцензованими програмами комп'ютерного обладнання для ведення містобудівного кадастру;
- створення тематичних шарів та баз даних геоінформаційної системи, електронна обробка наявних матеріалів та їх введення до баз геопросторових даних;
- актуалізована електронна топографічна основа для ведення містобудівного кадастру обласного рівня;
- фахова підготовка спеціалістів для роботи з геоінформаційною системою містобудівного кадастру;
- робота програмного комплексу містобудівного кадастру;
- інформаційне наповнення баз даних містобудівного кадастру, надання органам державної виконавчої влади та органам місцевого самоврядування, підприємствам, установам, організаціям і громадянам містобудівної інформації.

Обсяг коштів, необхідних для фінансування заходів програми, становить 1081,0 тис. гривень, з них:

2018 рік – 790,0 тис. гривень;

2019 рік – 271,0 тис. гривень;

2020 рік – 20,0 тис. гривень.

6. Напрями діяльності та заходи обласної програми створення та ведення містобудівного кадастру на 2018-2020 роки

№ з/п	Назва напрямку діяльності	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість) тис. грн, в тому числі по роках			Очікуваний результат
						2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Створення містобудівного кадастру регіонального рівня	1. Розроблення технічного завдання та проекту на створення геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру	2018 рік	Служба містобудівного кадастру у складі управління містобудування та архітектури облдержадміністрації, суб'єкти господарювання, які надають послуги у сфері геоінформаційних технологій	Обласний бюджет	30,0	0	0	Визначення структури системи містобудівного кадастру регіонального рівня та технічних вимог до програмного і апаратного забезпечення для ведення містобудівного кадастру.
		2. Придбання, встановлення та налаштування апаратного забезпечення для ведення містобудівного кадастру	2018 рік	Управління містобудування та архітектури облдержадміністрації, служба містобудівного кадастру у складі управління містобудування та архітектури облдержадміністрації, суб'єкти господарювання, які надають послуги у сфері інформаційних технологій	Обласний бюджет	360,0	0	0	Створення матеріально-технічної бази для ведення містобудівного кадастру. Придбання та встановлення сервера, комп'ютерного обладнання для робочих місць адміністратора та користувачів.

		3. Придбання, встановлення та технічна підтримка програмного забезпечення для ведення містобудівного кадастру	2018 рік	Управління містобудування та архітектури облдержадміністрації, служба містобудівного кадастру у складі управління містобудування та архітектури облдержадміністрації, суб'єкти господарювання, які надають послуги у сфері геоінформаційних технологій	Обласний бюджет	300,0	0	0	Забезпечення ліцензованими програмами комп'ютерного обладнання для ведення містобудівного кадастру.
		4. Проведення інвентаризації наявних матеріалів містобудівної документації, дані яких передбачається ввести до геоінформаційної системи містобудівного кадастру	2018 рік	Управління містобудування та архітектури облдержадміністрації, служба містобудівного кадастру у складі управління містобудування та архітектури облдержадміністрації	Не потребує коштів	0	0	0	Створення переліку наявних матеріалів, дані яких будуть введені до геоінформаційної містобудівного кадастру
		5. Створення компонентів геоінформаційної системи містобудівного кадастру та наповнення баз геопросторових даних	2019 рік	Служба містобудівного кадастру у складі управління містобудування та архітектури облдержадміністрації, суб'єкти господарювання, які надають послуги у сфері геоінформаційних технологій	Обласний бюджет	100	150	0	Створення тематичних шарів та баз даних геоінформаційної системи, електронна обробка наявних матеріалів та їх введення до баз геопросторових даних

		6. Створення локальної електронної версії базової топографічної підоснови на основі збору і перетворення картографічних даних з різних джерел	2019 рік	Служба містобудівного кадастру у складі управління містобудування та архітектури облдержадміністрації, суб'єкти господарювання, які надають послуги у сферах топографо-геодезичних та геоінформаційних технологій	Обласний бюджет	0	50,0	0	Актуалізована електронна топографічна основа для ведення містобудівного кадастру обласного рівня.
		7. Навчання спеціалістів служби містобудівного кадастру, у складі управління містобудування та архітектури облдержадміністрації, роботи з спеціалізованим апаратним і програмним забезпеченням та консультативна підтримка	2019 - 2020 роки	Служба містобудівного кадастру у складі управління містобудування та архітектури облдержадміністрації, суб'єкти господарювання, які надають послуги у сфері геоінформаційних технологій	Обласний бюджет	0	20,0	20,0	Фахова підготовка спеціалістів для роботи з геоінформаційною системою містобудівного кадастру

		8. Технічна підтримка геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру	2019-2020 роки	Служба містобудівного кадастру у складі управління містобудування та архітектури облдержадміністрації, суб'єкти господарювання, які надають послуги у сфері геоінформаційних технологій	Обласний бюджет	0	51,0	0	Забезпечення роботи програмного комплексу містобудівного кадастру.
		9. Організація робіт зі збору та введення інформації до баз даних містобудівного кадастру	2019-2020 роки	Служба містобудівного кадастру у складі управління містобудування та архітектури облдержадміністрації	Не потребує коштів	0	0	0	Інформаційне наповнення баз даних містобудівного кадастру
2.	Ведення містобудівного кадастру регіонального рівня	10. Експлуатація геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру для задоволення інформаційних потреб учасників містобудівного процесу	2019-2020 роки	Служба містобудівного кадастру у складі управління містобудування та архітектури облдержадміністрації	Не потребує коштів	0	0	0	Надання органам влади та органам місцевого самоврядування, підприємствам, установам, організаціям і громадянам містобудівної інформації
Усього за програмою						790,0	271,0	20,0	Загалом: 1 081,0 тис. грн

7. Координація та контроль за ходом виконання програми

Організаційне забезпечення, координацію робіт з виконання заходів і завдань програми та контроль за ходом виконання здійснює управління містобудування та архітектури обласної державної адміністрації.

Виконавці програми забезпечують реалізацію заходів програми в повному обсязі та двічі на рік, до 10 січня та 10 липня протягом 2019-2020 років, надають інформацію про хід виконання програми управлінню містобудування та архітектури обласної державної адміністрації для узагальнення.

Управління містобудування та архітектури облдержадміністрації узагальнює подану інформацію та здійснює аналіз виконання заходів програми, про що інформує департамент економічного розвитку і торгівлі обласної державної адміністрації до 20 січня та 20 липня протягом 2019-2020 років.

**Керівник апарату
обласної державної адміністрації**

В.В.СІКІРИНСЬКИЙ

В.М.Харченко

Іваницька 52 01 15