

ПРОГРАМА
антитерористичних заходів у Тернопільській області
на 2017 рік

1. Паспорт програми

1.	Ініціатор розроблення програми	Сектор з питань запобігання та виявлення корупції, взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату обласної державної адміністрації
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Указ Президента України від 11 грудня 1998 року № 1343/98 „Про Антитерористичний центр”, постанова Кабінету Міністрів України від 18 лютого 2016 р. № 92 „Про затвердження Положення про єдину державну систему запобігання, реагування і припинення, терористичних актів та мінімізації їх наслідків”, резолюція голови обласної державної адміністрації до листа Управління Служби безпеки України в Тернопільській області від 09.012.2016 року № 69/33-13663 „Щодо проекту Програми антитерористичних заходів у Тернопільській області на 2017 рік”.
3.	Розробник програми	Сектор з питань запобігання та виявлення корупції, взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату обласної державної адміністрації
4.	Співрозробники програми	Управління Служби безпеки України в Тернопільській області
5.	Відповідальний виконавець програми	Управління Служби безпеки України в Тернопільській області
6.	Учасники програми	Сектор з питань запобігання та виявлення корупції, взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату обласної державної адміністрації, координаційна група антитерористичного центру Управління Служби безпеки України в Тернопільській області, Головне управління Національної поліції в області
7.	Термін реалізації програми	2017 рік
1)	етапи виконання програми (для довгострокових	-

	програм)	
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми (для комплексних програм)	обласний бюджет
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього - у тому числі:	740 тис. гривень
1)	коштів обласного бюджету	740 тис. гривень
2)	коштів інших джерел	-

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма

За час дії програми антитерористичних заходів на 2016 рік забезпечено виконання комплексу організаційних та правоохоронних заходів з реалізації державної політики у сфері боротьби з тероризмом, спрямованих на виявлення та усунення причин і умов, що можуть привести до проявів тероризму, а також заходів із захисту держави та громадян від терору, протидії диверсіям.

Однак, у зв'язку із відсутністю фінансування за рахунок коштів обласного бюджету (740 тис. грн.), що передбачались програмою не забезпечено виконання заходів із матеріально-технічним забезпеченням Координаційної групи антитерористичного центру при Управлінні Служби безпеки України в Тернопільській області та залучення підрозділів до антитерористичних та контр-диверсійних заходів.

Поряд з цим, з урахуванням напруженої військово-політичної ситуації в державі, активізацією діяльності екстремістських та диверсійних груп поза межами району проведення АТО на території Донецької і Луганської областей, яка супроводжується провокуванням конфліктних ситуацій під час масових заходів, закликами до порушення територіальної цілісності держави та високим ризиком вчинення диверсійно-терористичних актів на об'єктах можливих терористичних посягань, територіальна підсистема протидії тероризму і проявам екстремізму у 2017 році й надалі потребуватиме суттєвого удосконалення на фоні загострення обстановки в Тернопільській області у контексті можливого („СІРОГО”) рівня терористичної загрози. Вказане пов'язано із зовнішньою військовою агресією Російської Федерації, напруженим перебігом суспільно-політичних процесів в державі, проведенням широкомасштабної антитерористичної операції, непопулярними кроками керівництва країни (реформи законодавства, скорочення соціальних виплат, підвищення тарифів на комунальні послуги та ін.), які використовуються окремими зацікавленими структурами, в тому числі спецслужбами РФ для інспірації та радикалізації суспільного невдоволення, що, як наслідок, може

зумовити посилення негативних настроїв у населення і на соціальному підґрунті, у тому числі інспірування масових протестних заходів. На цьому тлі слід очікувати активізацію діяльності закордонних державних та неурядових організацій, які можуть застосовувати механізми впливу на розвиток ситуації в області через свої представництва та засоби масової інформації.

Наявні матеріали вказують на необхідність подальшого посилення роботи по лінії боротьби з диверсійно-терористичними та екстремістськими проявами. На її розвиток впливають складна військово-політична обстановка в цілому у світі, а також суттєве збільшення кількості акцій терористичного спрямування у країнах Західної Європи, Південно-Східних регіонах України та Близького і Середнього Сходу. Окремим фактором, який характеризує стан протидії міжнародним терористичним і релігійно-екстремістським організаціям, їх структурним ланкам, активістам та прихильникам в Україні, є перебування в обласному центрі значної кількості іноземних студентів (близько 3800 осіб), частина з них (близько 1000) - вихідці із проблемних у терористичному відношенні країн.

Вагомим аспектом ймовірних диверсійно-терористичних загроз в регіоні також є складова, пов'язана із середовищем вимушених переселенців з району проведення АТО та тимчасово окупованих територій АР Крим, загальна кількість яких на сьогодні становить 2484 особи. Вказані громадяни у переважній більшості притримуються песимістичних настроїв і зневірені у державній владі, що обумовлено втратою ними рухомого і нерухомого майна та в окремих випадках близьких родичів. В той же час, одним із небезпечних елементів залишається наявність зв'язків у середовищі „ДНР” і „ЛНР”, які не виключено, можуть вчиняти деструктивні дії на території Тернопільської області.

Поряд з наведеним, протягом 2014 – 2016 років фіксувалась низка анонімних погроз про замінування об'єктів транспортної інфраструктури, й інших підприємств, установ та організацій, які спрямовувались на дестабілізацію ситуації в області. Тобто, і надалі вразливими у диверсійно-терористичному відношенні залишаються вищезазначені об'єкти, а також підприємства сфери діяльності паливно-енергетичного комплексу, місця масового скупчення людей регіону, військові частини, тощо. Водночас, аналіз матеріалів, отриманих силовим блоком по лінії протидії незаконному обігу зброї та боєприпасів, перекриття каналів їх вивезення з району проведення АТО свідчить про збільшення випадків протиправного обігу вогнепальної зброї, набоїв до неї та засобів ураження, які можуть бути використані не лише при вчиненні кримінальних правопорушень, а й у терористичних чи диверсійних цілях. Зазначене обумовлене насамперед проведенням антитерористичної операції у східних регіонах України, а також фактами незаконного заволодіння значною кількістю зброї під час захоплення адміністративних будівель силових органів та військових формувань на Заході України у лютому 2014 року.

Таким чином, наявна ситуація потребує вжиття комплексних заходів безпеки з боку органів державної влади, які б забезпечили стабільність у регіоні протягом 2017 року. Особливу увагу доцільно акцентувати на питаннях

попередження терористичних проявів шляхом усунення потенційних джерел небезпеки, унеможливлення вчинення диверсійно-терористичних актів.

До першочергових заходів необхідно віднести також забезпечення фінансовими ресурсами та матеріально-технічними засобами Координаційної групи антитерористичного центру при Управлінні Служби безпеки України в області для створення належних умов по виконанню завдань, визначених Законами України „Про Службу безпеки України”, „Про боротьбу з тероризмом”, Указом Президента України від 11.12.1998 № 1343 „Про Антитерористичний центр України та його координаційні групи при регіональних органах Служби безпеки України”, Постановою КМ України від 18.02.2016 № 92 „Про затвердження Положення про єдину державну систему запобігання, реагування і припинення терористичних актів та мінімізації їх наслідків”, Стратегією національної безпеки України (уведена в дію Указом Президента України від 26.05.2015 року № 287/2015), Порядком реагування на загрозу вчинення терористичного акту (затверджено постановою КМУ від 12.05.2007 р. № 730-3), а також згідно протокольного доручення Прем'єр-міністра України Яценюка А.П. від 23.01.2015 року № 2666/0/1-1523 „з питань безпеки громадян України та захисту найважливіших об'єктів інфраструктури”. У зв'язку із відсутністю належного фінансування Служби безпеки України із державного бюджету вважається за доцільне фінансування заходів програми здійснити за рахунок обласного бюджету.

3. Визначення мети програми

Метою Програми є забезпечення ефективної реалізації державної політики у сфері боротьби з тероризмом шляхом розроблення і впровадження комплексу заходів, спрямованих на виявлення та усунення причин і умов, що можуть призвести до проявів тероризму, захист людини і громадянина, суспільства і держави від тероризму, зосередження основних зусиль на протидії терористичній діяльності, мінімізації її наслідків, а також вироблення і здійснення скоординованих заходів територіальних органів міністерств і відомств щодо запобігання терористичним актам на території області чи проти інтересів України.

Мета програми відповідає пріоритетним напрямкам розвитку області.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання програми

Розв'язання наступних проблем передбачено шляхом встановлення тісної взаємодії між Координаційною групою антитерористичного центру при Управлінні Служби безпеки України в області, правоохоронними органами, Управлінням Державної служби з надзвичайних ситуацій України в області, військовими частинами, органами державної влади з реалізації комплексу в організаційних, правоохоронних заходів спрямованих на виявлення та усунення причин та умов, що можуть призвести до проявів тероризму, захисту громадян та держави від терору, протидії диверсійно-терористичній діяльності, вироблення і здійснення заходів щодо запобігання терористичним актам та

диверсіям, а також заходів із покращення матеріально-технічного забезпечення Координаційної групи антитерористичного центру при Управлінні Служби безпеки України в області та підрозділів залучених до антитерористичної діяльності.

Реалізація визначених завдань передбачається за рахунок коштів обласного бюджету в сумі 740 тис.гривень протягом 2017 року.

Ресурсне забезпечення програми

тис. гривень

Обсяги коштів, які пропонується залучити на виконання програми	2017 рік	Усього витрат на виконання програми
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	740	740
обласний бюджет	740	740
районні та міські міст обласного значення бюджети	-	-
сільські, селищні, міські бюджети та об'єднані територіальні громади	-	-
кошти не бюджетних джерел	-	-

5. Перелік завдань і заходів програми та результативні показники

Основними завданнями Програми є:

- запобігання терористичній діяльності;
- проведення моніторингу розвитку ситуації в області, як складової в Україні в цілому, пов'язаної у першу чергу з військовою агресією з боку Російської Федерації, активізацією діяльності диверсійно-розвідувальних груп для вчинення терористичних актів на „мирній” території держави;
- активізація діяльності національних спеціальних служб та правоохоронних органів щодо отримання упереджувальної інформації про можливу загрозу вчинення терористичних актів на території області проти національної безпеки та інтересів України;
- організація і проведення антитерористичних операцій та координація діяльності суб'єктів, які ведуть боротьбу з тероризмом чи залучаються до конкретних антитерористичних операцій;
- організація та проведення постійної фахової та спеціальної підготовки задіяних сил, в тому числі шляхом проведення командно-штабних і тактико-спеціальних навчань і тренувань (спеціальних експериментів тощо);
- впровадження комплексу заходів антитерористичного забезпечення перш за все на об'єктах транспортної інфраструктури й з масовим перебуванням людей;

- вдосконалення матеріально-технічного забезпечення підрозділів, які залучаються до виконання заходів щодо боротьби з тероризмом та навчально-тренувального процесу.

У ході виконання Програми планується здійснити наступні заходи:

- удосконалення методик та проведення комплексу заходів, спрямованих на виявлення осіб, причетних до екстремістських та терористичних організацій, які на законних підставах перебувають (прибули) на територію області (України);

- забезпечення моніторингу за порядком в'їзду-виїзду і перебування на території області представників ісламських організацій та центрів;

- залучення населення до виявлення підозрілих осіб, предметів і автотранспорту, місць концентрації (перебування) нелегальних мігрантів;

- організація та проведення антитерористичних й контрдиверсійних тренувань і навчань з керівниками груп оперативного шиккування спеціальної операції - представниками суб'єктів боротьби з тероризмом Тернопільської області;

- реалізація антитерористичних оперативно-військових командно-штабних і тактико-спеціальних навчань та тренувань (в тому числі спеціальних експериментів) з протидії можливим диверсійно-терористичним проявам на важливих державних об'єктах, об'єктах транспортної і критичної інфраструктури у місцях масового скупчення людей;

- проведення аналізу надійності систем охорони і оборони об'єктів державної важливості, залізничного і автомобільного транспорту, життєзабезпечення населення, підприємств військово-промислового комплексу, інших установ та організацій із забезпеченням їх оперативного контролю;

- посилення контролю за прибуттям, місцеперебуванням і переміщенням територією області осіб із регіонів та держав, де набули поширення прояви міжнародного екстремізму та тероризму;

- визначення переліку місць зберігання та захоронення радіоактивних матеріалів, отруйних і хімічних речовин, які можуть бути використані для вчинення біотерористичного акту;

- здійснення перевірки (в межах компетенції) функціонування комерційних структур, що діють на території області і можуть бути причетні до діяльності терористичних угруповань; філій та представництв іноземних неурядових, громадських та благодійних організацій, які функціонують в межах області і займаються фінансуванням та наданням іншої підтримки міжнародним терористичним організаціям; підстав проведення великомасштабних та сумнівних фінансових операцій, в тому числі, здійснених нерезидентами України; суб'єктів підприємницької діяльності з метою виявлення випадків нелегального використання іноземної робочої сили та встановлення законності видачі дозволів на працевлаштування в Україні іноземців й осіб без громадянства;

- виділення коштів на матеріально-технічне забезпечення Координаційної групи антитерористичного центру при Управлінні Служби безпеки України в

області та підрозділів, залучених до виконання Програми, для придбання спеціального автомобіля високої прохідності (його утримання і технічного обслуговування) та товарів спеціального призначення, оргтехніки.

У результаті реалізації заходів програми очікується:

- удосконалити систему забезпечення захисту прав і свобод людини та громадянина, захисту суспільства й держави від терористичних посягань, зменшення ризиків терористичних проявів;
- забезпечити моніторинг розвитку оперативної ситуації щодо наявних загроз терористичних проявів в області, як складової в Україні;
- організувати належну взаємодію у діяльності спеціальних служб і правоохоронних органів з отримання та реагування на інформацію про можливу загрозу вчинення терористичних актів на території області, проти національної безпеки й інтересів України;
- удосконалити рівень координації діяльності суб'єктів, які ведуть боротьбу з тероризмом чи залучаються до конкретних антитерористичних операцій;
- забезпечити постійну фахову та спецпідготовку задіяних сил;
- удосконалити, із врахуванням набутого бойового досвіду у Східних областях України існуючі розробити та імплементувати нові методи боротьби з тероризмом;
- провести планові командно-штабні і тактико-спеціальні навчання й тренування (спеціальні експерименти тощо);
- забезпечити в межах компетенції, безпеку на об'єктах можливих терористичних посягань та критичної інфраструктури Тернопільської області;
- вдосконалити матеріально-технічне забезпечення підрозділів, які залучаються до виконання заходів щодо боротьби з тероризмом та навчально-тренувального процесу;
- підвищити рівень інформованості населення області про небезпеку та масштаби тероризму;
- сформувати громадську думку з метою сприяння ефективній реалізації державної політики у сфері боротьби з тероризмом;
- недопущення потрапляння на територію області чи України осіб, які мають зв'язки з терористичними організаціями;
- забезпечити (за належністю) дотримання вимог законів України „Про правовий статус іноземців” і „Про свободу совісті та релігійні організації”;
- не допустити використання території області для транзиту нелегальних мігрантів, створення (діяльності) незаконних воєнізованих формувань;
- вдосконалити координаційні механізми між Координаційною групою антитерористичного центру при Управлінні Служби безпеки України в області та підрозділами Головного Управління Національної поліції України в області, органами виконавчої влади;

- забезпечити, в межах компетенції, безпеку населення, цілісність майнових комплексів;
- попереджувати виникнення критичних ситуацій, визначити моделі можливих терористичних проявів, розробивши негайні заходи з їх локалізації та припинення;
- забезпечити попередження можливих терористичних проявів, нелегальної міграції, контрабандного переміщення товарів, зброї, наркотиків, радіоактивних матеріалів через територію області;
- сформував перелік потенційно-небезпечних об'єктів регіону та забезпечити (за компетенцією) належний стан їх охорони;
- унеможливити діяльність на території області підприємств та організацій, які причетні до терористичної діяльності, відмивання коштів, здобутих незаконним шляхом;
- придбати для Координаційною групою антитерористичного центру при Управлінні Служби безпеки України в області автомобіль та забезпечити його утримання, товари спеціального призначення, оргтехніку.

За результатами реалізації програми передбачається покращення та вдосконалення матеріально-технічного забезпечення Координаційної групи антитерористичного центру при Управлінні Служби безпеки України в області.

Результативним напрямком ефективності програми є 740 тисяч гривень на матеріально-технічне забезпечення Координаційної групи антитерористичного центру при Управлінні Служби безпеки України в області.

6. Напрями діяльності та заходи програми

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість) тис. гривень	Очікуваний результат
						2017 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Організаційні заходи	1. Розробка єдиних державних методик та проведення комплексу заходів, направлених на виявлення осіб, причетних до сепаратистських, екстремістських та терористичних організацій, які на законних підставах перебувають або вже прибувають на територію області, України	2017 рік	Управління Служби безпеки України в області, Головне управління Національної поліції України в області	не потребує фінансування	-	недопущення на територію області чи України осіб, які мають зв'язки з терористичними та естремістськими організаціями
		2. Забезпечення моніторингу за порядком переміщення і перебування на території області представників заборонених ісламських організацій та центрів	2017 рік	Управління Служби безпеки України в області, Головне управління Національної поліції України в області	не потребує фінансування	-	забезпечення дотримання вимог законів України „Про правовий статус іноземців”, „Про свободу совісті та релігійні організації”
		3. Залучення населення до виявлення підозрілих осіб, предметів і автотранспорту, місць концентрації (перебування) нелегальних мігрантів, які можуть бути причетними до участі у незаконних збройних формуваннях, терористичних угрупованнях.	2017 рік	Управління Служби безпеки України в області, Головне управління Національної поліції України в області	не потребує фінансування	-	недопущення використання території області для діяльності незаконних воєнізованих формувань

1	2	3	4	5	6	7	8
		4. Організація та проведення тренувань і навчань із керівниками груп оперативного шикування - представниками суб'єктів боротьби з тероризмом Тернопільської області	2017 рік	Координаційна група анти-терористичного центру при Управлінні Служби безпеки України в Тернопільській області, Головне управління Національної поліції України в області	не потребує фінансування	-	вдосконалення координаційних механізмів між координаційною групою антитерористичного центру при Управлінні Служби безпеки України в області та підрозділами Головного управління Національної поліції в області, іншими органами виконавчої влади
		5. Організація та проведення антитерористичних командно-штабних і тактико-спеціальних навчань та тренувань (спеціальних експериментів) з протидії можливим терористичним проявам на важливих державних об'єктах, на об'єктах критичної інфраструктури та у місцях з масовим скупченням людей	2017 рік	Координаційна група анти-терористичного центру при Управлінні Служби безпеки України в області, Головне управління Національної поліції України в області	не потребує фінансування	-	забезпечення безпеки населення, цілісності майнових комплексів
		6. Проведення аналізу надійності систем охорони об'єктів державної важливості, залізничного і автомобільного транспорту, життєзабезпечення населення, підприємств, установ та організацій	2017 рік	Координаційна група анти-терористичного центру при Управлінні Служби безпеки України в області, Головне управління Національної поліції України в області	не потребує фінансування	-	попередження виникнення критичних ситуацій, визначення моделей можливих терористичних проявів, розроблення негайних заходів по їх локалізації та припиненню

1	2	3	4	5	6	7	8
2.	Правоохоронні заходи	1. Посилення контролю за прибуттям, місцеперебуванням і переміщенням територією області осіб із критичних регіонів та держав, де набули поширення прояви сепаратизму, екстремізму та тероризму	2017 рік	Управління Служби безпеки України в області, Головне управління Національної поліції України в області	не потребує фінансування	-	попередження можливих терористичних проявів, нелегальної міграції, контрабандного переміщення товарів, зброї, наркотиків, радіоактивних матеріалів через територію області
		2. Визначення пріоритетом фільтраційно-пошукових заходів отримання достовірних установчих даних про осіб, які перебувають на територію регіону, мету їх перебування, маршрути пересування, організаторів та посібників протиправної діяльності тощо	2017 рік	Управління Служби безпеки України в області, Головне управління Національної поліції України в області		-	попередження можливих терористичних проявів, нелегальної міграції
		3. Уточнення переліку об'єктів транспортної, критичної інфраструктури, місць масового перебування людей, які потребують першочергового захисту	2017 рік	Координаційна група антитерористичний центр при Управлінні Служби безпеки України в області, Головне управління Національної поліції України в області	не потребує фінансування	-	уточнення переліку потенційно-небезпечних об'єктів
		4. Організація оперативного контролю за ефективністю систем охорони об'єктів державної важливості, залізничного і автомобільного транспорту, життєзабезпечення населення, підприємств, установ та організацій, виявлення порушень встановленого порядку	2017 рік	Управління Служби безпеки України в Тернопільській області, Головне управління Національної поліції України в	не потребує фінансування	-	забезпечення належного стану охорони на об'єктах зацікавленості.

		чи низької ефективності вжитих заходів.		області			
		<p>5. За участю правоохоронних і контролюючих органів проводити на території області перевірки функціонування:</p> <p>1) комерційних структур, що функціонують на території області і можуть бути причетні до протиправної діяльності терористичних угруповань;</p> <p>2) філій та представництв іноземних неурядових, громадських та благодійних організацій, що діють на території області і займаються фінансуванням та наданням іншої підтримки терористичним угрупованням;</p> <p>3) забезпечення обміну інформацією щодо фактів можливого фінансування закордонними центрами екстремістських радикальних угруповань та релігійних організацій в Україні; підстав проведення великомасштабних та сумнівних фінансових операцій, у тому числі, здійснених нерезидентами України</p>	2017 рік	Управління Служби безпеки України в області, Головне управління Національної поліції України в області	не потребує фінансування	-	недопущення діяльності на території області підприємств, організацій, які причетні до терористичної діяльності, відмивання коштів, здобутих незаконним шляхом
3.	Матеріально-технічне забезпечення Кординаційної групи антитерористичного центру при Управлінні Служби	1. Придбання автомобіля спеціального та спеціалізованого призначення (його утримання та обслуговування)	2017 рік	Управління Служби безпеки України в області, Координаційна група антитерористичний центр при Управлінні Служби безпеки	обласний бюджет	650	придбання автомобіля спеціального та спеціалізованого призначення (його утримання та обслуговування): придбання автомобіля - 640 тис. грн. обслуговування автомобіля - 10 тис. грн.

	безпеки України в Тернопільсь- кій області, та підрозділів, залучених до виконання Програми.			України області в			
		2. Придбання товарів спеціального призначення, утримання та обслуговування.	2017 рік	Управління Служби безпеки України в області, Координаційна група антитерористичн ий центр при Управлінні Служби безпеки України в області	обласний бюджет	90	придбання товарів спеціального призначення, утримання та обслуговування
Всього для виконання Програми:						740 тис. гривень	

