

Тернопільській обласній державній адміністрації

На виконання Плану заходів щодо реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, Закону України “Про добровільне об’єднання територіальних громад” від 5.02.2015р №157 та Методики формування спроможних територіальних громад затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 8.04.2015р №214 Офіс Реформ у Тернопільській області пропонує **Алгоритм добровільного об’єднання громад з термінами виконання.**

З метою забезпечення результативності реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади у встановлені терміни, пропонуємо поширити поданий Офісом реформ Алгоритм добровільного об’єднання громад місцевим органам виконавчої та представницької влад області.

Етапи об’єднання	Максимальний термін за законом (дні)	Достатня тривалість (дні)	Кінцевий термін виконання	Примітка
Ініціювання				
Громадське обговорення пропозиції на зборах громадян	30	До 10 днів	7 липня	
Сесія ради (готується одночасно з обговоренням)	Не визначено	2 дні з підготовкою і оформленням результатів	7 липня	
Пропозиція суміжним громадам	Не визначено	1 день	2 липня	
Громадські обговорення пропозиції на зборах громадян суміжних громад	30	До 10 днів з підготовкою	7 липня	
Сесії рад суміжних громад	Не визначено	2 дні з підготовкою і оформленням результатів	7 липня	
Формування робочої групи та підготовка нею проектів рішень на основі типового рішення	Не визначено	5	8 липня	
Громадські обговорення проектів рішень на зборах громадян відповідних громад	30	До 10 з підготовкою	9 липня	
Підготовка робочою групою остаточної редакції проектів рішень	10	2	10 липня	
Сесії рад для прийняття рішень	30	2	14 липня	
Передача схвалених	5	2	14 липня	

радами проектів рішень на перевірку ОДА				
Підтвердження ОДА відповідності проектів рішень законодавству	10	3	14 липня	
Прийняття остаточних рішень радами	Не визначено	3	15 липня	
Розгляд рішень рад обласною радою	30	10	За рішенням облради	

Закон України “Про добровільне об’єднання територіальних громад” передбачає декілька послідовних етапів процесу об’єднання і визначає часові рамки цих етапів.

Відповідно до названого закону, пропонуємо наступні кроки:

Крок перший: сільський голова або третина депутатів місцевої ради чи місцеві жителі в порядку ініціативи (закон не вказує їх мінімальну кількість) порушують питання про об’єднання.

Крок другий: проведення громадського обговорення даного питання (як порядок обговорення вирішує місцева рада).

Крок третій: місцева рада схвалює початок процесу обговорення.

Крок четвертий: отримання згоди громади, з якою є намір об’єднатися.

Крок п’ятий: створення та прийняття рішень спільною робочою групою громад, що об’єднуються, яка виробляє проект рішення про об’єднання.

Крок шостий: облдержадміністрація визначає відповідність проекту рішення про об’єднання законодавству та Конституції України.

Крок сьомий: місцеві ради затверджують рішення про об’єднання

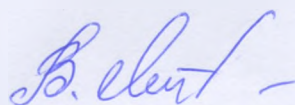
Крок восьмий: з прийнятим рішенням місцеві ради звертаються до обласної ради, яка розглядає подання та схвалює рішення громад про утворення об’єднаної територіальної громади.

Пропонується вважати визначені Законом України “Про добровільне об’єднання територіальних громад” терміни проходження етапів об’єднання не жорсткими, а максимальними. Окрім того слід керуватися роз’ясненням Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування щодо застосування положень названого закону *в частині визначення строків здійснення окремих етапів об’єднання*

Відтак, рекомендуємо радам формою таких обговорень визначати збори громадян. Тоді кожне з цих обговорень можна було б проводити в найстисліші терміни.

З метою скорочення термінів прийняття рішень рекомендуємо провести сесії відповідних рад якнайшвидше, а також скоротити терміни відповідних етапів об’єднання облдержадміністрацією та облрадою.

Директор Офісу реформ
у Тернопільській області



Віктор Литвинчук