



ТЕРНОПІЛЬСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

від 08 травня 2018 року

м. Тернопіль

№ 369-од

***Про затвердження плану
реагування на надзвичайні ситуації
обласного рівня***

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 р. № 223 „Про затвердження Плану реагування на надзвичайні ситуації державного рівня”, пункту 19 Положення про Тернопільську територіальну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 17 вересня 2015 року № 569-од (зі змінами), з метою забезпечення безпосередньої організації і координації діяльності органів управління та сил цивільного захисту територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Тернопільської області, проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, зменшення матеріальних втрат та організації першочергового життєзабезпечення постраждалих:

1. Затвердити план реагування на надзвичайні ситуації обласного рівня (далі – План реагування), що додається.

2. Районним державним адміністраціям, виконавчим комітетам Бережанської, Кременецької, Тернопільської та Чортківської міських рад:

1) розробити та затвердити до 10 травня 2018 року Плани реагування відповідно до повноважень;

2) інформувати про проведenu роботу управління з питань цивільного захисту населення обласної державної адміністрації до 15 травня 2018 року.

3. Рекомендувати органам місцевого самоврядування розробити Плани реагування відповідно до повноважень.

4. Контроль за виконанням розпорядження покласти на першого заступника голови обласної державної адміністрації КРИСАКА І.Б.

Голова обласної державної
адміністрації

С.С.БАРНА

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови
обласної державної адміністрації

08.05.2018 № 369-од

ПЛАН **реагування на надзвичайні ситуації обласного рівня**

Загальні положення

1. План реагування на надзвичайні ситуації обласного рівня (далі – План реагування) розроблено для впорядкування та координації дій органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів управління та сил цивільного захисту, суб'єктів господарювання області, спрямованих на ліквідацію наслідків та надання допомоги постраждалим, у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайної ситуації (далі - НС).

2. План реагування призначений для:

1) оперативного реагування органів управління та сил цивільного захисту, запобігання загибелі людей, зменшення матеріальних втрат та організації першочергового життєзабезпечення постраждалих;

2) організації управління, взаємодії та інформування органів управління та сил цивільного захисту, які залучаються до ліквідації наслідків НС;

3) визначення послідовності та обсягів організаційних і практичних заходів із реагування на НС та ліквідацію її наслідків, строків виконання, відповідальних виконавців та необхідних для цього ресурсів.

3. План реагування реалізується шляхом:

1) інформування та оповіщення про загрозу виникнення або виникнення НС;

2) переведення органів управління та сил цивільного захисту в режим підвищеної готовності та режим надзвичайної ситуації;

3) дії органів управління та сил цивільного захисту в режимі підвищеної готовності та режимі НС;

4) управління під час ліквідації наслідків НС;

5) залучення сил цивільного захисту і проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт;

6) взаємодії органів управління та сил цивільного захисту;

7) організації основних видів забезпечення під час проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт і ліквідації наслідків НС.

4. План реагування вводиться в дію у разі загрози виникнення або виникнення НС згідно з Порядком класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 р. № 368.

Інформування та оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайної ситуації

5. Інформація про загрозу або виникнення НС та її можливі наслідки подається до оперативно-чергової служби Управління ДСНС України в області через оперативно-чергові (чергові, диспетчерські) служби органів управління територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту області (далі – територіальна підсистема ЄДСЦЗ) по вертикалі управління - від об'єктового до місцевого і регіонального рівнів.

6. Час проходження інформації від органу виконавчої влади, органу місцевого самоврядування до оперативно-чергової служби Управління ДСНС України в області та управління з питань цивільного захисту обласної державної адміністрації в усній формі становить 5 хвилин після отримання інформації про загрозу виникнення або виникнення НС з подальшим поданням письмового підтвердження протягом години за допомогою технічних засобів зв'язку та передачі даних.

7. Оперативно-чергова служба Управління ДСНС України в області і управління з питань цивільного захисту облдержадміністрації повідомляє про загрозу або виникнення НС і вжиті заходи:

1) начальникові Управління ДСНС України в області, начальникові управління з питань цивільного захисту населення облдержадміністрації - негайно;

2) голові обласної державної адміністрації та іншим заінтересованим територіальним органам виконавчої влади, керівникам ланок територіальної підсистеми ЄДСЦЗ), на території яких виникла або може поширитися така НС, - протягом години.

8. Оповіщення населення про загрозу виникнення або виникнення НС здійснюється на обласному рівні оперативно-черговою службою з пунктів управління обласної державної адміністрації через технічні засоби оповіщення та інформування населення шляхом передачі через засоби масової інформації повідомлень про обстановку, що склалася, і необхідні дії з урахуванням особливостей оповіщення осіб з фізичними, психічними, інтелектуальними та сенсорними порушеннями.

9. Організація оповіщення органів управління суб'єктів забезпечення цивільного захисту і населення про загрозу виникнення або виникнення НС здійснюється відповідно до Положення про організацію оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та зв'язку у сфері цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 вересня 2017 р. № 733.

Переведення органів управління та сил цивільного захисту в режим підвищеної готовності та режим надзвичайної ситуації

10. Органи управління та сили цивільного захисту територіальної підсистеми ЄДСЦЗ переводяться з режиму повсякденного функціонування в режим підвищеної готовності та режим НС у разі переведення єдиної державної системи цивільного захисту у відповідні режими функціонування.

11. Переведення територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ в режим підвищеної готовності та надзвичайної ситуації здійснюється за рішенням обласної державної адміністрації у разі загрози виникнення або виникнення НС.

Дії органів управління та сил цивільного захисту

В режимі підвищеної готовності

12. Оперативно-чергові (чергові, диспетчерські) служби органів управління функціональних і територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ у разі отримання інформації про загрозу виникнення НС:

1) негайно здійснюють оповіщення органів управління та сил територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ про загрозу виникнення НС;

2) посилюють спостереження та контроль за обстановкою на території (об'єкті), де існує загроза виникнення НС.

13. Керівники координаційних органів невідкладно організовують проведення позачергових засідань відповідних комісій з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій.

14. Керівники органів управління територіальної підсистеми ЄДСЦЗ та територіальних спеціалізованих служб цивільного захисту:

1) приводять у готовність до дій за призначенням та уточнюють завдання підпорядкованим органам управління та силам цивільного захисту;

2) формують та організовують роботу оперативних груп;

3) приймають рішення щодо розгортання пунктів управління та приведення в готовність системи зв'язку, оповіщення і обміну інформацією;

4) коригують плани реагування на НС, здійснюють заходи із запобігання їх виникненню;

5) уточнюють завдання.

15. Керівники ланок територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ:

1) організовують інформування населення про дії в можливій зоні НС;

2) здійснюють заходи із захисту населення і територій від можливих НС;

3) організовують і здійснюють заходи щодо приведення в готовність захисних споруд цивільного захисту, споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів.

16. Керівниками установ та закладів охорони здоров'я системи екстреної медичної допомоги, їх структурних підрозділів здійснюються заходи щодо приведення в готовність сил і засобів до надання екстреної медичної допомоги під час виникнення НС та ліквідації її наслідків.

В режимі надзвичайної ситуації

17. Оперативно-чергові (чергові, диспетчерські) служби органів управління функціональних і територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ у разі отримання інформації про виникнення НС:

1) інформують органи управління та сили цивільного захисту про виникнення НС;

2) залучають чергові сили і засоби та у разі потреби приводять в готовність додаткові сили цивільного захисту;

3) здійснюють постійний моніторинг обстановки у зоні НС і прилеглої до неї території (об'єктів).

18. Для безпосереднього управління під час ліквідації наслідків НС обласна державна адміністрація призначає керівника робіт з ліквідації наслідків НС, який здійснює повноваження відповідно до Положення про обласний штаб з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 24 лютого 2017 року № 104-од.

Послідовність дій керівника робіт з ліквідації наслідків НС визначено у додатку 1.

19. Керівники координаційних органів здійснюють заходи, визначені положеннями про відповідні комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій.

20. Керівники органів управління та сил цивільного захисту територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ:

1) організовують оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, суб'єктів господарювання області, а також населення про виникнення НС та дії в умовах такої ситуації;

2) направляють до зони НС мобільні оперативні групи;

3) залучають підпорядковані сили цивільного захисту для проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт в зоні НС відповідно до планів реагування на НС;

4) організовують виконання заходів з першочергового життєзабезпечення постраждалих або їх евакуацію в місця постійного чи тимчасового проживання;

5) вживають заходів з медичного захисту населення та ліквідації медико-санітарних наслідків НС;

6) організовують здійснення заходів, визначених відповідними планами реагування на НС, та інших заходів з локалізації та ліквідації наслідків НС;

7) організовують виконання завдань, визначених додатком 1;

8) виконують комплекс заходів режиму підвищеної готовності, якщо вони не були виконані попередньо.

21. органи управління та сили цивільного захисту у разі виникнення НС на об'єктах поводження з радіоактивними відходами, інших джерелах іонізуючого випромінювання та під час перевезення радіоактивних матеріалів діють з урахуванням вимог законодавства з питань ядерної та радіаційної безпеки і фізичного захисту ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання.

Управління під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації

22. До прибуття керівника робіт з ліквідації наслідків НС його обов'язки виконує керівник підрозділу (служби, формування) сил цивільного захисту, який прибув до зони НС першим, у разі виникнення НС на потенційно небезпечному об'єкті або об'єкті підвищеної небезпеки - диспетчер об'єкта або особа старшого інженерно-технічного персоналу, яка перебуває на зміні.

23. На час ліквідації наслідків НС у підпорядкування керівника робіт з ліквідації наслідків НС переходять усі аварійно-рятувальні служби та сили і засоби цивільного захисту спеціалізованих служб цивільного захисту області, що залучаються до ліквідації таких наслідків.

24. Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків НС, оцінки характеру і наслідків НС, підготовки пропозицій для прийняття рішення щодо її локалізації або ліквідації, управління силами цивільного захисту керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації утворюється обласний штаб з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації (далі – Штаб з НС) та призначається його начальник.

25. До складу Штабу з НС входять представники управління ДСНС України в області, керівники аварійно-рятувальних служб та територіальних спеціалізованих служб цивільного захисту, що беруть участь у ліквідації наслідків НС, а також представники або експерти відповідних територіальних органів виконавчої влади, структурних підрозділів облдержадміністрації та райдержадміністрацій, органів місцевого самоврядування, установ та організацій (за погодженням з їх керівниками).

26. Порядок діяльності, завдання та функції Штабу з НС визначено Положенням про обласний штаб з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, затвердженим розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 24 лютого 2017 року № 104-од.

27. Для управління в режимі повсякденного функціонування суб'єктами забезпечення цивільного захисту, координації дій органів управління та сил цивільного захисту, здійснення цілодобового чергування та забезпечення функціонування системи збирання, обробки, узагальнення та аналізу інформації про обстановку в районах НС у системі регіональної підсистеми ЄДСЦЗ функціонує центр управління в НС.

28. У разі виникнення НС центр управління в НС безпосередньо взаємодіє із Штабом з НС і забезпечує його роботу.

29. Для управління територіальною підсистемою ЄДС ЦЗ використовується телекомунікаційна мережа загального користування, телекомунікаційна мережа спеціального призначення та державна система урядового зв'язку.

Залучення сил цивільного захисту і проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт

30. До робіт з ліквідації наслідків НС залучаються сили цивільного захисту територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ.

31. Сили цивільного захисту залучаються для ліквідації наслідків НС і проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт відповідно до планів реагування на надзвичайні ситуації та планів локалізації і ліквідації наслідків аварії.

Рішення про залучення сил цивільного захисту приймають органи управління функціональних та територіальної підсистеми ЄДСЦЗ, яким

підпорядковані такі сили, на підставі звернень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, на території яких виникла НС, або керівника робіт з ліквідації наслідків НС.

32. Основну частину робіт, пов'язаних з реагуванням на НС або усуненням загрози її виникнення, виконують сили цивільного захисту підприємства, установи чи організації, де виникла така ситуація, з наданням їм необхідної допомоги силами цивільного захисту адміністративно-територіальної одиниці, на території якої розташоване таке підприємство, установа чи організація, а також відповідними формуваннями Оперативно-рятувальної служби Управління ДСНС України в області, територіальної спеціалізованої медичної служби.

Додаткові сили цивільного захисту залучаються до ліквідації наслідків НС за рішенням керівника робіт з ліквідації наслідків НС.

До заходів з ліквідації наслідків НС, що виконуються в територіальній підсистемі ЄДСЦЗ, згідно з відповідними планами взаємодії можуть залучатися підрозділи Збройних Сил України, інші військові формування та правоохоронні органи спеціального призначення відповідно до законодавства.

33. З метою оперативного вжиття заходів з ліквідації наслідків НС, проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт силами цивільного захисту утворюється угруповання сил цивільного захисту, залучення яких здійснюється поешелонно.

До складу сил першого ешелону відносяться сили цивільного захисту, які перебувають на цілодобовому чергуванні, із строком готовності до 40 хвилин, у зоні відповідальності яких виникла НС.

До складу сил другого ешелону відносяться сили цивільного захисту, строк готовності до дій за призначенням яких перевищує 2 години.

Нарощування угруповання сил і засобів цивільного захисту в зоні НС здійснюється керівником робіт з ліквідації наслідків НС через Штаб з НС.

34. У разі виникнення НС на території об'єкта, який підлягає постійному та обов'язковому аварійно-рятувальному обслуговуванню, проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт першочергово здійснюють аварійно-рятувальні служби, що обслуговують зазначений об'єкт (територію).

35. Проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт здійснюється відповідно до статті 79 Кодексу цивільного захисту України.

Взаємодія органів управління і сил цивільного захисту

36. Для своєчасного запобігання виникненню НС і ефективного реагування на них, узгодження спільних дій органів управління, служб і формувань міжвідомчого угруповання сил в територіальній підсистемі ЄДСЦЗ організовується взаємодія органів управління і сил цивільного захисту.

37. Взаємодія органів управління і сил цивільного захисту, що залучаються для запобігання виникненню НС або ліквідації їх наслідків, здійснюється згідно з Положенням про територіальну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту Тернопільської області, затвердженим

розпорядженням голови облдержадміністрації від 17 вересня 2015 року № 569-од (зі змінами).

38. У разі виникнення НС регіональна комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій при обласній державній адміністрації взаємодіє з органами управління та силами територіальної підсистеми ЄДСЦЗ через керівника робіт з ліквідації наслідків НС.

39. Органи управління цивільного захисту відповідно до своїх повноважень взаємодіють на підставі завчасно розроблених планів реагування на надзвичайні ситуації.

40. Органи управління функціональних і територіальної підсистеми ЄДСЦЗ зобов'язані:

- 1) визначити взаємодіючі органи управління і сил цивільного захисту;
- 2) забезпечити взаємний обмін інформацією про обстановку, що склалася, і подальші дії;
- 3) визначити порядок всебічного забезпечення спільних заходів та взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами;
- 4) довести до підлеглих та взаємодіючих органів управління і сил цивільного захисту територіальної підсистеми ЄДСЦЗ вимоги щодо порядку оповіщення, управління, зв'язку та обміну інформацією;
- 5) вжити всіх можливих заходів для підтримання безперервної взаємодії з підпорядкованими і взаємодіючими органами управління і силами цивільного захисту, негайно відновлювати взаємодію в разі її порушення.

У разі змін обстановки і необхідності виконання нових завдань порядок взаємодії уточнюється.

Організація основних видів забезпечення під час проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт і ліквідації наслідків надзвичайної ситуації

41. З метою підвищення ефективності дій та створення умов для успішного виконання поставлених завдань силами цивільного захисту, що беруть участь у заходах з ліквідації наслідків НС, організовується їх всебічне забезпечення.

42. Основними видами забезпечення під час ліквідації наслідків НС є розвідка, інженерне, радіаційне, хімічне, біологічне, гідрометеорологічне, матеріально-технічне, транспортне, медичне, інформаційне забезпечення та охорона публічного (громадського) порядку, які здійснюються силами відповідних спеціалізованих служб цивільного захисту та суб'єктів господарювання за рішенням керівника робіт з ліквідації наслідків НС.

43. Забезпечення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків НС здійснюється відповідно до статутів та інших нормативних документів щодо дій у НС, які затверджуються відповідними центральними органами виконавчої влади.

44. Джерела і порядок фінансування заходів, виділення необхідних трудових і матеріально-технічних ресурсів визначаються згідно із законодавством.

45. Використання матеріальних резервів під час ліквідації наслідків НС обласного рівня здійснюється відповідно до Закону України „Про державний матеріальний резерв” та постанови Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 р. „Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій”.

**Керівник апарату
обласної державної адміністрації**

В.В.СІКІРИНСЬКИЙ

**Начальник управління з питань
цивільного захисту населення
обласної державної адміністрації**

І.М.ЛІВІНСЬКИЙ

Додаток 1

до Плану реагування
(пункт 18)

ПОСЛІДОВНІСТЬ ДІЙ

керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації

1. Виїжджає на місце виникнення НС та здійснює безпосереднє керівництво організацією та проведенням робіт у зоні НС.

2. Розгортає Штаб з НС та організовує його роботу, дає вказівки та розпорядження щодо проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт.

3. Уточнює завдання суб'єктам, задіяним до ліквідації наслідків НС.

4. Організовує зв'язок з мобільними оперативними групами, утвореними в територіальних органах виконавчої влади, які залучаються до реагування на НС.

5. Утворює угруповання сил і засобів реагування на НС та організовує залучення сил цивільного захисту до ліквідації наслідків НС.

6. Організовує через Штаб з НС виконання таких заходів:

1) визначення зони ураження надзвичайної ситуації, кількості і місць перебування в ній людей, організовує їх рятування та надання медичної допомоги;

2) збирання даних про обстановку в зоні НС, їх аналіз та узагальнення;

3) визначення головного напрямку ліквідації наслідків НС, прийняття рішення щодо проведення аварійно-рятувальних робіт, захисту населення і території від наслідків НС та забезпечення життєдіяльності постраждалих;

4) розроблення оперативних планів заходів з ліквідації НС, зосередження в районі НС необхідних сил і технічних засобів та своєчасне введення їх у дію;

5) визначення кількості і складу аварійно-рятувальних формувань, необхідних для ліквідації наслідків НС, порядку і строків їх залучення згідно з планами реагування на НС і планами взаємодії;

6) організація взаємодії аварійно-рятувальних служб та формувань спеціалізованих служб цивільного захисту, залучених до ліквідації наслідків НС, з метою ефективного використання їх потенціалу;

7) здійснення керівництва роботами з ліквідації наслідків НС;

8) ведення обліку робіт, що були проведені аварійно-рятувальними службами та формуваннями під час ліквідації наслідків НС;

9) ведення обліку загиблих та постраждалих унаслідок НС;

10) інформування населення про наслідки та прогноз розвитку НС, ліквідацію наслідків та правила поведінки в зоні НС;

11) проведення евакуаційних заходів, крім загальної або часткової евакуації населення;

12) зупинення діяльності об'єктів, що розташовані в зоні НС, незалежно від форми власності і підпорядкування, введення обмеженого доступу на територію цієї зони;

13) залучення в установленому порядку до проведення робіт аварійно-рятувальних формувань, громадських організацій та окремих громадян за їх згодою, необхідних транспортних та інших технічних засобів підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності та підпорядкування, які перебувають в зоні НС;

14) зупинення аварійно-рятувальних робіт у разі підвищення рівня загрози життю рятувальників та інших осіб, які беруть участь у ліквідації наслідків НС.

7. Організовує взаємодію органів управління і сил цивільного захисту територіальної підсистеми ЄДСЦЗ, що залучаються до ліквідації наслідків НС.

8. Організовує з метою першочергового життєзабезпечення постраждалих та оперативної ліквідації наслідків НС контроль за виконанням усіх видів забезпечення під час дій у зоні НС.

9. Організовує забезпечення, контроль та координацію робіт, пов'язаних із здійсненням заходів безпеки під час проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт.

10. Подає до обласної державної адміністрації звіт щодо прийнятих рішень і стану справ під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

І.М. Лівінський

Б.І. Місюк